

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày tháng 5 năm 2023

## BÁO CÁO

### Kết quả trao đổi, học tập kinh nghiệm của Đoàn công tác Thường trực Hội đồng nhân dân Tỉnh

Thực hiện chương trình công tác của Hội đồng nhân dân (HĐND) Tỉnh năm 2023, Kế hoạch số 86/KH-HĐND ngày 10/3/2022 của Thường trực HĐND tỉnh Đồng Tháp về kế hoạch tổ chức Đoàn công tác trao đổi, học tập kinh nghiệm trong hoạt động của Hội đồng nhân dân Tỉnh năm 2023 tại tỉnh Đắk Lắk, Lâm Đồng và Thành phố Hồ Chí Minh.

Qua trao đổi, học tập kinh nghiệm, Đoàn công tác của Thường trực HĐND Tỉnh báo cáo kết quả như sau:

#### I. CÔNG TÁC TỔ CHỨC, TRIỂN KHAI HOẠT ĐỘNG CỦA ĐOÀN CÔNG TÁC

Thường trực HĐND đã tổ chức cho thành viên Đoàn công tác trao đổi, học tập kinh nghiệm nghiêm túc, an toàn, tiết kiệm, thành viên Đoàn qua trao đổi, học tập được nhiều kinh nghiệm quý báu, cách làm hay trong: Kinh nghiệm về công tác tổ chức Đoàn giám sát chuyên đề (tỉnh Đắk Lắk); Kinh nghiệm trong việc xây dựng các nghị quyết liên quan chính sách đặc thù của địa phương (tỉnh Lâm Đồng); Kinh nghiệm trong hoạt động Tổ công tác rà soát kết quả triển khai các Nghị quyết, đảm bảo Nghị quyết được ban hành đi vào cuộc sống (Thành phố Hồ Chí Minh). Đồng thời, Đoàn nhận được sự đón tiếp trọng thị, chu đáo, đầy nghĩa tình của Thường trực HĐND các Tỉnh, Thành phố. Bên cạnh đó, các địa phương đã tạo điều kiện đưa Đoàn tham quan, thăm viếng các khu di tích lịch sử, văn hoá, du lịch mang đậm bản sắc văn hóa của địa phương.

Đoàn công tác đảm bảo đúng lộ trình, thời gian, địa điểm theo Kế hoạch đã đề ra, cụ thể:

- Từ ngày 19/4/2023 - 20/4/2023, Đoàn trao đổi, học tập kinh nghiệm tại tỉnh Đắk Lắk.

- Từ ngày 20/4/2023 - 22/4/2023, Đoàn trao đổi, học tập kinh nghiệm tại tỉnh Lâm Đồng.

- Ngày 22/8/2023 - 23/4/2023, Đoàn trao đổi, học tập kinh nghiệm tại Thành phố Hồ Chí Minh.

#### II. KẾT QUẢ TRAO ĐỔI, HỌC TẬP KINH NGHIỆM

##### 1. Về công tác tổ chức Đoàn giám sát chuyên đề của HĐND

Theo Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015, việc ban hành Chương trình giám sát hàng năm của HĐND được thực hiện

theo Điều 58, nội dung của chương trình giám sát bao gồm: *Xem xét, thảo luận các báo cáo theo quy định tại Điều 59; Xem xét các báo cáo kết quả giám sát chuyên đề của Thường trực HĐND, các Ban của HĐND Tỉnh; Tiến hành hoạt động chất vấn và xem xét việc trả lời chất vấn; Tổ chức giám sát và xem xét báo cáo giám sát chuyên đề của HĐND Tỉnh*<sup>1</sup>. Riêng các chuyên đề giám sát của Thường trực HĐND (Điều 70) và các Ban HĐND (Điều 80) không đưa vào trong Nghị quyết Chương trình giám sát hàng năm của Hội đồng nhân dân.

Đối với hoạt động giám sát chuyên đề của HĐND được thực hiện theo Điều 62, căn cứ vào chương trình giám sát của HĐND, HĐND ra nghị quyết thành lập Đoàn giám sát chuyên đề theo đề nghị của Thường trực HĐND. Nghị quyết phải xác định rõ đối tượng, phạm vi, nội dung, kế hoạch giám sát, thành phần Đoàn giám sát và cơ quan, tổ chức, cá nhân chịu sự giám sát.

Đoàn giám sát do Chủ tịch HĐND hoặc Phó Chủ tịch HĐND là Trưởng đoàn, các thành viên khác gồm thành viên của Thường trực HĐND, đại diện Ban của HĐND, một số Tổ đại biểu, đại biểu HĐND, đại diện Ban Thường trực UBMTTQ Việt Nam cùng cấp có thể được mời tham gia Đoàn giám sát.

Đoàn giám sát thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo khoản 2 Điều 62 Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015. Bên cạnh đó, Đoàn giám sát chuyên đề của HĐND có thể chia thành nhiều Đoàn giám sát để đảm bảo chất lượng công tác giám sát và phải có phân công nhiệm vụ cụ thể cho từng Đoàn.

Khi kết thúc hoạt động giám sát, Đoàn giám sát báo cáo Thường trực HĐND về kết quả giám sát, sau đó báo cáo kết quả giám sát để HĐND xem xét tại kỳ họp gần nhất. HĐND ban hành nghị quyết về vấn đề được giám sát theo quy định tại khoản 4 Điều 16 của Luật.

**\* Điểm nổi bật trong giám sát chuyên đề của HĐND tỉnh Đắk Lắk: (1)** Nghị quyết chương trình giám sát năm của HĐND tỉnh Đắk Lắk thực hiện theo Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015, chỉ xác định 01 - 02 nội dung giám sát và xem xét báo cáo giám sát chuyên đề của HĐND, không quy định nội dung giám sát chuyên đề của Thường trực HĐND, các Ban HĐND. Đối với Chương trình giám sát của Thường trực HĐND và các Ban của HĐND được thực hiện theo Điều 67 và Điều 77 của Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015. **(2)** Trong hoạt động giám sát chuyên đề của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban HĐND, nếu thấy cần thiết (nội dung có tính chuyên môn, kỹ thuật; phạm vi ảnh hưởng lớn, yêu cầu phải có người có trình độ chuyên môn...), Đoàn giám sát có thể mời hoặc xin ý kiến bằng văn bản đối với chuyên gia, người có trình độ chuyên môn. ***Hoạt động mời hoặc xin ý kiến chuyên gia, người có trình độ chuyên môn được quy định cụ thể tại Nghị quyết 37/2017/NQ-HĐND ngày 08/12/2017 của HĐND tỉnh Đắk Lắk Ban hành quy***

<sup>1</sup> Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 18/7/2022 của HĐND Tỉnh Đắk Lắk về Chương trình giám sát năm 2023; Nghị quyết số 34/NQ-HĐND ngày 08/7/2022 của HĐND TP. HCM về Chương trình giám sát năm 2023.

***định về chế độ, chính sách và các điều kiện đảm bảo hoạt động của đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.***

## **2. Về công tác xây dựng các Nghị quyết liên quan chính sách đặc thù của địa phương**

Theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật: “Chính sách là định hướng, giải pháp của Nhà nước để giải quyết vấn đề của thực tiễn nhằm đạt được mục tiêu nhất định”. Trong đó, biện pháp, chính sách đặc thù được HĐND cấp tỉnh ban hành theo quy định tại khoản 4 Điều 27 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, sửa đổi, bổ sung năm 2020. Trong những năm gần đây, HĐND tỉnh Lâm Đồng đã có nhiều nỗ lực, cải tiến trong công tác ban hành Nghị quyết của HĐND liên quan đến chính sách đặc thù của địa phương, ví dụ như ***Nghị quyết số 143/2022/NQ-HĐND ngày 09/12/2022 của HĐND tỉnh Lâm Đồng quy định mức hỗ trợ đóng bảo hiểm y tế cho một số đối tượng khác tham gia bảo hiểm y tế do ngân sách địa phương đảm bảo***. Theo đó, HĐND tỉnh đã từng bước cải tiến, bảo đảm quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, sửa đổi, bổ sung năm 2020 và các văn bản hướng dẫn có liên quan, từ giai đoạn lập đề nghị xây dựng Nghị quyết đến giai đoạn HĐND thông qua Nghị quyết.

Về cơ bản, quy trình xây dựng Nghị quyết liên quan chính sách đặc thù của địa phương tương đối giống với quy trình xây dựng Nghị quyết của tỉnh Đồng Tháp, tuy nhiên, việc xem xét thông qua đề nghị xây dựng Nghị quyết liên quan chính sách đặc thù của địa phương được Thường trực HĐND tỉnh Lâm Đồng xem xét, đánh giá và cho ý kiến rất kỹ lưỡng, bảo đảm tính hiệu quả, khả thi. Để đạt được kết quả đó, Thường trực HĐND tỉnh Lâm Đồng đã chú trọng việc yêu cầu các cơ quan có thẩm quyền lập đề nghị xây dựng Nghị quyết bảo đảm theo quy định từ giai đoạn này.

Giai đoạn lập đề nghị xây dựng nghị quyết (chủ yếu do UBND trình, các cơ quan khác theo quy định đến thời điểm hiện tại chưa có đề nghị xây dựng Nghị quyết nào) đảm bảo thực hiện đầy đủ các bước: (1) Xây dựng nội dung chính sách; (2) Đánh giá tác động của chính sách; (3) Xây dựng dự thảo đề nghị xây dựng Nghị quyết; (4) Lấy ý kiến về đề nghị xây dựng nghị quyết; (5) Thẩm định đề nghị xây dựng nghị quyết; (6) Ủy ban nhân dân xem xét, thông qua đề nghị xây dựng nghị quyết. Sau đó, UBND tỉnh trình đề nghị xây dựng nghị quyết đến Thường trực HĐND tỉnh để xem xét, quyết định. Ban của HĐND tỉnh thẩm tra đề nghị xây dựng Nghị quyết và Thường trực HĐND cho ý kiến về đề nghị xây dựng Nghị quyết.

### **\*Một số điểm lưu ý:**

Để Thường trực HĐND tỉnh Lâm Đồng xem xét, đánh giá và cho ý kiến đối với đề nghị xây dựng Nghị quyết liên quan chính sách đặc thù của địa phương thực sự khách quan, bảo đảm tính khả thi, tránh trường hợp còn nhiều phương án khác

nhau trong quá trình xây dựng Dự thảo Nghị quyết, thì cần phải đảm bảo các điều kiện sau: (1) Hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết của cơ quan trình phải đầy đủ các nội dung theo quy định tại khoản 34 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020. (2) Chất lượng nội dung tại báo cáo thẩm tra đề nghị xây dựng Nghị quyết của các Ban HĐND. Bên cạnh đó, để báo cáo thẩm tra đề nghị xây dựng Nghị quyết của các Ban HĐND chi tiết cụ thể, về mặt nội dung; có tính tổng quát, góc nhìn đa chiều, nếu thấy cần thiết các Ban có thể kết hợp khảo sát, tham vấn ý kiến đối với các đối tượng chịu tác động trực tiếp/thụ hưởng chính sách.

### **3. Hoạt động của Tổ công tác rà soát kết quả thực hiện các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh**

Căn cứ Nghị quyết số 01/NQ-HĐND ngày 07 tháng 4 năm 2022 của Hội đồng nhân dân thành phố về Đề án “*Nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh trong điều kiện thực hiện chính quyền đô thị, nhiệm kỳ 2021 - 2026*”, Thường trực HĐND Thành phố Hồ Chí Minh đã ban hành Quyết định về *thành lập Tổ công tác rà soát kết quả thực hiện các Nghị quyết của HĐND TP*, cơ cấu thành viên Tổ gồm:

- Chủ tịch Hội đồng nhân dân thành phố, Tổ trưởng.
- Phó Chủ tịch Hội đồng nhân dân thành phố, Tổ phó.
- Thành viên bao gồm Trưởng các Ban HĐND và Chánh Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND TP.

Tổ công tác thành lập Bộ phận giúp việc Tổ công tác rà soát kết quả thực hiện các Nghị quyết của HĐND TP để thực hiện nhiệm vụ tham mưu, chuẩn bị nội dung các cuộc họp của Tổ công tác theo chỉ đạo của Tổ phó Tổ công tác; tham mưu các văn bản gửi các cơ quan, đơn vị liên quan theo chỉ đạo của Tổ trưởng Tổ công tác; thực hiện các nhiệm vụ phục vụ các hoạt động của Tổ công tác; theo dõi và báo cáo các nội dung chỉ đạo của Tổ trưởng Tổ công tác. Kinh phí hoạt động của Tổ công tác và Bộ phận giúp việc được bố trí từ nguồn ngân sách nhà nước cấp cho Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND TP.

Tổ công tác họp định kỳ hằng quý để nghe kết quả rà soát, các Ban HĐND lựa chọn Nghị quyết rà soát và nêu nguyên nhân cụ thể để báo cáo Tổ công tác để thống nhất có khảo sát hoặc giám sát. Sau khi khảo sát, giám sát có báo cáo lại Tổ công tác, Đảng đoàn HĐND, Thường trực HĐND để có chỉ đạo cụ thể; có thể báo cáo Ban Thường vụ Thành ủy hoặc có Thông báo Kết luận, văn bản gửi UBND Thành phố, các đơn vị liên quan khi cần thiết.

### **III. KIẾN NGHỊ**

Qua kết quả học tập, trao đổi kinh nghiệm, Đoàn công tác học tập, trao đổi kinh nghiệm đề xuất Thường trực HĐND Tỉnh một số nội dung sau:

- a) *Đối với công tác tổ chức Đoàn giám sát chuyên đề của HĐND*

- Xây dựng Nghị quyết chương trình giám sát hằng năm của HĐND Tỉnh, trong đó, Chương trình giám sát chuyên đề chỉ nên quy định chi tiết nội dung giám sát chuyên đề của HĐND Tỉnh, còn các chuyên đề giám sát của Thường trực HĐND và các Ban HĐND (Điều 70 và 80) thực hiện theo Chương trình giám sát đã được quy định tại Điều 67 và Điều 77 của Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015.

- Xem xét khi sửa đổi Nghị quyết số 169/2018/NQ-HĐND ngày 18/07/2018 của HĐND Tỉnh quy định về chế độ, chính sách và các điều kiện bảo đảm hoạt động của Đại biểu Hội đồng nhân dân các cấp trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp ***bổ sung nội dung chỉ cho hoạt động mời hoặc xin ý kiến chuyên gia, người có trình độ chuyên môn để hỗ trợ hoạt động giám sát, thẩm tra đối với các nội dung đòi hỏi phải có trình độ chuyên môn cao.***

*b) Đối với công tác xây dựng các Nghị quyết liên quan chính sách đặc thù của địa phương*

- Khi xem xét thông qua đề nghị xây dựng Nghị quyết, yêu cầu cơ quan trình phải bảo đảm trình đầy đủ các hồ sơ theo quy định tại khoản 34 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; nâng cao chất lượng nội dung đánh giá tác động của chính sách; mở rộng và nâng cao chất lượng nội dung lấy ý kiến về đề nghị xây dựng nghị quyết.

- Nâng cao chất lượng công tác thẩm tra đề nghị xây dựng Nghị quyết của các Ban HĐND, đảm bảo công tác thẩm tra khách quan, đa chiều.

*c) Đối với hoạt động của Tổ công tác rà soát kết quả thực hiện các Nghị quyết của HĐND Thành phố Hồ Chí Minh*

Đoàn công tác đề xuất Thường trực HĐND Tỉnh xem xét áp dụng mô hình Tổ công tác rà soát kết quả thực hiện các Nghị quyết của HĐND Thành phố Hồ Chí Minh nhằm nâng cao hiệu quả giám sát kết quả triển khai các Nghị quyết của HĐND Tỉnh.

Trên đây là báo cáo Kết quả trao đổi, học tập kinh nghiệm trong hoạt động của HĐND Tỉnh của Đoàn công tác./.

***Nơi nhận:***

- Thường trực HĐND Tỉnh (*báo cáo*);
- Lưu: VT.

**TM. ĐOÀN CÔNG TÁC  
KT. TRƯỞNG ĐOÀN  
PHÓ TRƯỞNG ĐOÀN**

**TRƯỞNG BAN PHÁP CHẾ  
Nguyễn Hữu Đức**